

# จีนปรับโครงสร้างหน่วยงานภาครัฐ เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารงานจากส่วนกลาง

การประชุมสมัชชาใหญ่พรรคคอมมิวนิสต์จีน (The National Congress of the Communist Party of China 中国共产党全国代表大会) มีกำหนดจัดขึ้นทุก 5 ปี ในการประชุมครั้งล่าสุดเป็นการประชุมสมัชชาใหญ่พรรคฯ สมัยที่ 19 มีขึ้นระหว่างวันที่ 18 ถึง 24 ตุลาคม ค.ศ.2017 วาระสำคัญการประชุมประกอบด้วย ประธานาธิบดี สี จิ้นผิง ในฐานะเลขาธิการพรรคฯ ได้รายงานผลการดำเนินงานของพรรคฯ ต่อที่ประชุม และที่ประชุมมีมติรับรองคณะกรรมการกลางพรรคฯ สมัยที่ 19 (第十九届中央委员会) ซึ่งประกอบด้วยกรรมการประมาณ 200 คน และรับรองคณะกรรมการกลางตรวจสอบวินัย สมัยที่ 19 (第十九届中央纪律检查委员会) ซึ่งมีหน้าที่ตรวจสอบวินัยและความประพฤติของสมาชิกพรรคฯ นอกจากนี้ ที่ประชุมยังเห็นชอบให้บรรจุแนวคิดสังคมนิยมที่มีลักษณะเฉพาะแบบจีนสมัยใหม่ของประธานาธิบดี สี จิ้นผิง ไว้ในธรรมนูญของพรรคฯ

วันที่ 25 ตุลาคม 2017 คณะกรรมการกลางพรรคฯ สมัยที่ 19 เปิดประชุมครั้งแรก มีมติเห็นชอบการดำรงตำแหน่งสำคัญต่างๆ ในพรรคฯ ได้แก่ เลขาธิการพรรคฯ (中共中央总书记) คณะกรรมการการเมือง (中央政治局委员会) คณะกรรมการประจำกรมการเมือง (中央政治局常务委员会 มีอำนาจตัดสินใจสูงสุดในพรรคฯ ประกอบด้วยกรรมการ 7 คน) เลขาธิการประจำสำนักเลขาธิการกลาง (中央书记处书记) คณะกรรมการทหารส่วนกลาง (中央军事委员会) รวมทั้งเห็นชอบในแผนงานปรับโครงสร้างหน่วยงานภาครัฐ เพื่อประสิทธิภาพการบริหารงานจากส่วนกลางในการกำกับดูแลระดับมหภาค ทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม เทคโนโลยี และสิ่งแวดล้อม

แผนงานปรับโครงสร้างหน่วยงานภาครัฐ มีสาระสำคัญ คือ จัดตั้งกระทรวงใหม่ 6 กระทรวง และปรับโครงสร้างการบริหารงานของหน่วยงาน/คณะกรรมการต่างๆ ตามรายละเอียดโดยสังเขป ดังนี้

## 1. จัดตั้งกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติ (自然资源部)

ยกเลิก กระทรวงทรัพยากรธรณี กรมสมุทรศาสตร์ กรมสารนิเทศสำรวจธรณีวิทยาและจัดทำแผนที่

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติมีหน้าที่รับผิดชอบภาระงานต่างๆ ของกระทรวงทรัพยากรธรณี กรมสมุทรศาสตร์ กรมสารนิเทศสำรวจธรณีวิทยาและจัดทำแผนที่ รวมทั้งรับโอนงานต่างๆ ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง มาอยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติ ได้แก่

- การจำแนกพื้นที่ตามลักษณะเศรษฐกิจและทรัพยากร ในความรับผิดชอบของคณะกรรมการปฏิรูปและพัฒนาประเทศ
- การวางผังเมืองและผังชนบท ในความรับผิดชอบของกระทรวงที่อยู่อาศัยและการพัฒนาตัวเมืองกับชนบท
- การสำรวจทรัพยากรน้ำและขึ้นทะเบียนสิทธิ ในความรับผิดชอบของกระทรวงชลประทาน

- การสำรวจทรัพยากรทุ่งหญ้าและขึ้นทะเบียนสิทธิ ในความรับผิดชอบของกระทรวงเกษตร
- การสำรวจทรัพยากรป่าไม้ พื้นที่ลุ่ม และขึ้นทะเบียนสิทธิ ในความรับผิดชอบของกรมป่าไม้

## 2. จัดตั้งกระทรวงสิ่งแวดล้อมและระบบนิเวศ (生态环境部)

### ยกเลิก กระทรวงอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม

กระทรวงสิ่งแวดล้อมและระบบนิเวศมีหน้าที่รับผิดชอบภาระงานต่างๆ ของกระทรวงอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม และรับโอนงานต่างๆ ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง มาอยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงสิ่งแวดล้อมและระบบนิเวศ ได้แก่

- การรับมือกับการเปลี่ยนแปลงทางภูมิอากาศและลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก ในความรับผิดชอบของคณะกรรมการปฏิรูปและพัฒนาประเทศ
- การป้องกันและควบคุมมลพิษที่มีต่อน้ำใต้ดิน ในความรับผิดชอบของกระทรวงทรัพยากรธรณี
- การกำหนดแหล่งพลังงานน้ำ ควบคุมจุดปล่อยน้ำเสีย และอนุรักษ์แหล่งน้ำ ในความรับผิดชอบของกระทรวงชลประทาน
- การจัดการและควบคุมมลพิษที่มีต่อแหล่งเกษตรกรรม ในความรับผิดชอบของกระทรวงเกษตร
- การอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมทางทะเล ในความรับผิดชอบของกรมสมุทรศาสตร์
- การอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมรอบโครงการผันน้ำภาคใต้สู่ภาคเหนือ ในความรับผิดชอบของสำนักงานคณะกรรมการโครงการผันน้ำภาคใต้สู่ภาคเหนือ

## 3. จัดตั้งกระทรวงเกษตรและชนบท (农业农村部)

### ยกเลิก กระทรวงเกษตร

กระทรวงเกษตรและชนบทมีหน้าที่รับผิดชอบภาระงานต่างๆ ของกระทรวงเกษตร ยกเว้นงานตรวจสอบและควบคุมเรือประมงให้อยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงคมนาคมและการขนส่ง และรับโอนงานต่างๆ ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง มาอยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงเกษตรและชนบท ได้แก่

- โครงการลงทุนด้านการเกษตร ในความรับผิดชอบของคณะกรรมการปฏิรูปและพัฒนาประเทศ
- โครงการพัฒนาการเกษตรแบบบูรณาการ ในความรับผิดชอบของกระทรวงการคลัง
- โครงการจัดการพื้นที่เกษตร ในความรับผิดชอบของกระทรวงทรัพยากรธรณี
- โครงการจัดหาแหล่งน้ำแก่พื้นที่เกษตร ในความรับผิดชอบของกระทรวงชลประทาน

## 4. จัดตั้งกระทรวงวัฒนธรรมและการท่องเที่ยว (文化和旅游部)

ยกเลิก กระทรวงวัฒนธรรมและกรมการท่องเที่ยว โดยรวมภาระงานของหน่วยงานดังกล่าวมาอยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงวัฒนธรรมและการท่องเที่ยว

5. จัดตั้งกระทรวงการทหารผ่านศึก (退役军人事务部) และรับโอนงานต่างๆ ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง มาอยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงการทหารผ่านศึก ได้แก่

- การจัดสรรตำแหน่งงานและดูแลทหารปลดประจำการ ในความรับผิดชอบของกระทรวงกิจการพลเรือน
- การโยกย้ายตำแหน่งทางทหาร ในความรับผิดชอบของกระทรวงประกันสังคมและทรัพยากรมนุษย์
- ภาระงานของหน่วยกิจการการเมืองและหน่วยกิจการสนับสนุน ในความรับผิดชอบของคณะกรรมการทหารส่วนกลาง

6. จัดตั้งกระทรวงจัดการภาวะฉุกเฉิน (应急管理部)

ยกเลิก กรมควบคุมการผลิตที่มีความปลอดภัย

กระทรวงจัดการภาวะฉุกเฉินมีหน้าที่กำกับดูแลกรมไฟระวังแผ่นดินไหว กรมควบคุมความปลอดภัยในเมืองถ่านหิน และหน่วยกู้ภัยต่างๆ รวมทั้งรับโอนงานต่างๆ ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง มาอยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงจัดการภาวะฉุกเฉิน ได้แก่

- งานในความรับผิดชอบของกรมควบคุมการผลิตที่มีความปลอดภัย
- การจัดการภาวะฉุกเฉิน ในความรับผิดชอบของสำนักนายกฯ
- งานป้องกันอัคคีภัย ในความรับผิดชอบของกระทรวงพิทักษ์สันติราษฎร์
- งานกู้ภัยพิบัติ ในความรับผิดชอบของกระทรวงกิจการพลเรือน
- งานป้องกันธรณีพิบัติภัย ในความรับผิดชอบของกระทรวงทรัพยากรธรณี
- งานป้องกันอุทกภัยและภัยแล้ง ในความรับผิดชอบของกระทรวงชลประทาน
- งานป้องกันไฟไหม้ทุ่งหญ้า ในความรับผิดชอบของกระทรวงเกษตร
- งานป้องกันไฟฟ้า ในความรับผิดชอบของกรมป่าไม้
- งานกู้ภัยแผ่นดินไหว ในความรับผิดชอบของกรมไฟระวังแผ่นดินไหว
- งานที่เกี่ยวข้องของหน่วยบัญชาการกู้ภัยหรือศูนย์กู้ภัย

7. จัดตั้งคณะกรรมการสาธารณสุขและสุขภาพแห่งชาติ (国家卫生健康委员会)

ยกเลิก คณะกรรมการสาธารณสุขและวางแผนครอบครัว อนุกรรมการพัฒนาระบบสาธารณสุขและการแพทย์ โดยรวมภาระงานของหน่วยงานดังกล่าวมาอยู่ในความรับผิดชอบของคณะกรรมการสาธารณสุขและสุขภาพแห่งชาติ

คณะกรรมการสาธารณสุขและสุขภาพแห่งชาติยังมีหน้าที่กำกับดูแลการดำเนินงานของกรมควบคุมยาแผนจีน และรับโอนงานต่างๆ ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง มาอยู่ในความรับผิดชอบของคณะกรรมการสาธารณสุขและสุขภาพแห่งชาติ ได้แก่

- งานประจำของคณะกรรมการกิจการผู้สูงอายุ

- การบังคับใช้ระเบียบข้อบังคับการควบคุมยาสูบ ในความรับผิดชอบของกระทรวงอุตสาหกรรม
- งานในความรับผิดชอบของกรมควบคุมการผลิตที่มีความปลอดภัย ซึ่งรับผิดชอบนโยบายและมาตรการควบคุมการผลิตให้มีความปลอดภัยและถูกสุขอนามัย

8. ปรับโครงสร้างกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี (科学技术部) โดยควรรวมกรมผู้เชี่ยวชาญชาวต่างชาติและคณะกรรมการกองทุนวิทยาศาสตร์ธรรมชาติ มาอยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

9. ปรับโครงสร้างกระทรวงยุติธรรม (司法部)

ยกเลิก สำนักงานกฤษฎีกาในสังกัดสำนักนายกฯ โดยโอนงานในความรับผิดชอบของสำนักงานกฤษฎีกา มาอยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงยุติธรรม

10. เพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงานของกระทรวงชลประทาน (水利部)

ยกเลิก สำนักงานคณะกรรมการโครงการเขื่อนสามผา (Three Gorges Dam) และสำนักงานคณะกรรมการโครงการผันน้ำภาคใต้สู่ภาคเหนือ โดยโอนงานในความรับผิดชอบของหน่วยงานทั้งสอง มาอยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงชลประทาน

11. เพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงานของสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน (審計署)

ยกเลิก การจัดตั้งคณะกรรมการต่างๆ ในการกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจขนาดใหญ่ และโอนงานตรวจสอบดังต่อไปนี้ มาอยู่ในความรับผิดชอบของสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน

- งานตรวจสอบโครงการขนาดใหญ่ของคณะกรรมการพัฒนาและปฏิรูปแห่งชาติ
- งานตรวจสอบการบริหารงบประมาณกลางของกระทรวงการคลัง
- งานตรวจสอบรายรับรายจ่ายอื่นๆ ทางการคลัง
- งานตรวจสอบความรับผิดชอบด้านการเงินของเจ้าหน้าที่ระดับสูงในรัฐวิสาหกิจ
- งานตรวจสอบความรับผิดชอบของคณะกรรมการตรวจสอบรัฐวิสาหกิจขนาดใหญ่

12. จัดตั้งคณะกรรมการตรวจสอบแห่งชาติ (國家監察委員會)

ยกเลิก กระทรวงตรวจสอบ (監察部) และกรมป้องกันการทุจริตแห่งชาติ (國家預防腐敗局) โดยโอนงานในความรับผิดชอบของหน่วยงานดังกล่าว มาอยู่ในความรับผิดชอบของคณะกรรมการตรวจสอบแห่งชาติ

ภายหลังการปรับโครงสร้างหน่วยงานภาครัฐ กระทรวงและหน่วยงานในการกำกับดูแลของนายกรัฐมนตรี และคณะรัฐมนตรี ประกอบด้วย 26 หน่วยงานหลัก ได้แก่

1. กระทรวงการต่างประเทศ (Ministry of Foreign Affairs 外交部)
2. กระทรวงกลาโหม (Ministry of National Defense 国防部)
3. กระทรวงศึกษาธิการ (Ministry of Education 教育部)
4. กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี (Ministry of Science and Technology 科学技术部)
5. กระทรวงอุตสาหกรรมและเทคโนโลยีสารสนเทศ (Ministry of Industry and Information Technology 工业和信息化部)
6. กระทรวงพินัยกรรมสันติราษฎร์ (Ministry of Public Security 公安部)
7. กระทรวงความมั่นคงแห่งชาติ (Ministry of State Security 国家安全部)
8. กระทรวงกิจการพลเรือน (Ministry of Civil Affairs 民政部)
9. กระทรวงยุติธรรม (Ministry of Justice 司法部)
10. กระทรวงการคลัง (Ministry of Finance 财政部)
11. กระทรวงทรัพยากรมนุษย์และสวัสดิการสังคม (Ministry of Human Resources and Social Security 人力资源和社会保障部)
12. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติ (Ministry of Natural Resources 自然资源部)
13. กระทรวงสิ่งแวดล้อมและระบบนิเวศ (Ministry of Ecological Environment 生态环境部)
14. กระทรวงที่อยู่อาศัยและพัฒนาตัวเมืองกับชนบท (Ministry of Housing and Urban-Rural Development 住房和城乡建设部)
15. กระทรวงคมนาคมและการขนส่ง (Ministry of Transport 交通运输部)
16. กระทรวงชลประทาน (Ministry of Water Resources 水利部)
17. กระทรวงเกษตรและชนบท (Ministry of Agriculture and Rural Affairs 农业农村部)
18. กระทรวงพาณิชย์ (Ministry of Commerce 商务部)

19. กระทรวงวัฒนธรรมและการท่องเที่ยว ( Ministry of Culture and Tourism 文化和旅游部 )
20. กระทรวงการทหารผ่านศึก ( Ministry of Veterans Affairs 退役军人事务部 )
21. กระทรวงจัดการภาวะฉุกเฉิน ( Ministry of Emergency Management 应急管理部 )
22. ธนาคารประชาชนจีน (ธนาคารกลาง) ( People's Bank of China 中国人民银行 )
23. สำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน ( National Audit Office 审计署 )
24. คณะกรรมการพัฒนาและปฏิรูปประเทศ ( National Development and Reform Commission  
国家发展和改革委员会 )
25. คณะกรรมการกิจการชนเผ่าแห่งชาติ ( State Ethnic Affairs Commission 国家民族事务委员会 )
26. คณะกรรมการสาธารณสุขและสุขภาพแห่งชาติ ( National Health Commission 国家卫生健康委员会 )

\*\*\*\*\*